联合国 S/2021/519



安全理事会

Distr.: General
1 June 2021
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2531(2020)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2021 年 6 月 30 日，并要求秘书长每三个月向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍自 2021 年 3 月 26 日上一份报告(S/2021/299)以来马里的主要事态发展。按照 2020 年 10 月 15 日安全理事会主席声明(S/PRST/2020/10)的要求，报告还介绍了马里稳定团支持该国当前政治过渡的最新情况。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，实施过渡路线图方面取得了一些进展，特别是发布了选举日程表，并启动了即将举行的选举的筹备工作，此后发生了一些政治动乱，过渡政府总统巴・恩多和总理莫克塔・瓦内被捕，随后被迫辞职。在政治行为体和民间社会行为体的不断批评下，过渡政府采取了多项步骤增进政治进程的包容性。《马里和平与和解协议》的执行进展仍然缓慢，并因 4 月 13 日阿扎瓦德运动协调会主席兼阿扎瓦德阿拉伯运动协调会秘书长遭暗杀而蒙上了阴影。

政治事态发展

3. 政治行为体和民间社会行为体批评过渡当局，认为当局在过渡进程中缺乏包容性和明确性。3 月 31 日，过渡政府总统颁布法令，设立了政治和体制改革战略方向委员会。该委员会将发挥咨询委员会的职能，在政治和体制改革方面为总理提供支持，特别是在领土重组、宪法审查和选举改革方面。

4. 该咨询委员会由 50 名成员组成，其中有 10 名妇女，成员包括来自过渡政府、各政党、签署协议的武装运动、学术界、民间社会、私营部门、工会以及传统领导人和宗教领袖的代表，4 月 19 日举行了成立会议。委员会成员中的妇女成员占

21-06729 (C) 030621 040621





20%，没有达到法律规定的 30%的要求。联合国和非洲联盟通过举办 3 个专题讲习班，继续促进妇女参与政治过渡。

5. 由尼日利亚前总统古德勒克・乔纳森率领的西非国家经济共同体(西非经共体)代表团于 5 月 9 日至 12 日访问马里。该代表团由马里稳定团、非洲联盟和西非经共体驻马里代表组成，与过渡当局以及各政党、民间社会的代表、宗教领袖和外交使团举行了会谈。在 5 月 12 日发表的最后公报中，西非经共体对业已取得的进展表示欢迎，并注意到利益攸关方所表达的关切，特别是对以下问题的关切：改革的优先次序安排；亟需达成共识，确定由哪个(或哪些)机构监督即将进行的选举；领土重组；过渡过程中的透明度和包容性。

6. 5 月 14 日，总理辞职后旋即获得重新任命，并开始谈判组建新政府。在改组之前，过渡政府总统启动了与各政党和民间社会代表的一系列会议，特别是 5 月 6 日与“6 月 5 日运动——爱国力量联盟”的会议，后者要求过渡政府辞职并调整过渡轨道。在这些事态发展的大背景下，5 月 16 日，负责马里问题秘书长特别代表兼马里稳定团团长以及非洲联盟和西非经共体驻马里的特别代表与各国家行为体积极接触，努力缓解紧张局势，促进就前进方向达成共识。

7. 5 月 24 日，过渡政府总统颁布法令，宣布任命新政府。在新内阁中，国防部长和安全部长作为 2020 年 8 月推翻前总统易易卜拉欣・布巴卡尔・凯塔的全国人民救赎委员会的成员被撤换。同一天，过渡政府总统、总理和几名政府官员被逮捕，并被带到卡蒂镇的军营，被军方人员拘留。西非经共体代表团于 5 月 25 日返回巴马科，要求释放被拘留者并斡旋解决办法。5 月 26 日过渡政府总统和总理宣布辞职。5 月 28 日，最高法院任命前副总统阿西米・盖塔为过渡政府新总统，他是一名军官，也是全国人民大会党成员。5 月 30 日，西非经共体国家元首和政府首脑在阿克拉举行特别首脑会议。他们谴责他们所说的“第二次政变”，并根据该组织的规定暂停马里的成员资格。

8. 公共行政各部门的公务员持续进行罢工。5 月 13 日，政府发起了旨在缓和社会紧张局势的讨论，但未能达成解决方案，马里全国劳工联合会于 5 月 17 日发起为期 5 天的罢工。一些人认为，罢工的目标超出了解决公共和私营部门工作条件的范围。

为举行选举做准备

9. 4 月 14 日，过渡政府发布了期待已久的选举日程表，预计将于 2021 年 10 月 31 日举行宪法公投，2021 年 12 月 26 日举行市政、区域和省级选举，2022 年 2 月 27 日举行立法和总统合并选举。如有必要，第二轮总统选举和议会选举将分别于 2022 年 3 月 13 日和 20 日举行。

10. 人们对选举日程表的公布反应不一。马里政党叶列玛和巩固民主联盟对此表示欢迎，但“6 月 5 日运动—爱国力量联盟”批评说，在公布日程表之前被认为没有展开包容各方的磋商。民间社会行为体强调，过渡当局需要在举行选举之前平息民众的不满情绪。

11. 4 月 13 日，过渡政府召集各政党代表参加全国协商框架第五次会议，讨论悬而未决的问题，包括全国独立选举委员会的组成、国民议会议员的更换和领土重组问题。一些政党强调指出，它们认为现状是不可接受的，其中一些政党要求在举行选举之前设立一个单一的选举管理机构，但有关这一问题的最终决定尚未作出。

12. 全国各地的选民登记工作于 4 月 1 日启动，将于 6 月 10 日结束。侨民的选民登记工作于 5 月 5 日启动。

三. 《马里和平与和解协议》执行情况

13. 4 月 13 日，阿扎瓦德运动协调会主席兼秘书长西迪•布拉西姆•乌尔德•希达特在其位于巴马科的家门口被两名身份不明的武装分子暗杀。过渡政府举行仪式，向他追授奖章，以表彰他对和平进程的贡献。

14. 西达特先生遭暗杀一事受到国家和国际行为体的广泛谴责。阿扎瓦德运动协调会和阿尔及尔 2014 年 6 月 14 日运动纲领会分别发表声明，谴责这起暗杀事件。包括秘书长特别代表在内的国际社会成员发表声明，谴责暴力行动，呼吁过渡当局进行透明、彻底的调查，并敦促签署方继续努力执行《马里和平与和解协议》。过渡当局已启动司法调查。马里稳定团随时准备在必要时提供协助。

15. 协议监测委员会自成立以来第二次在巴马科以外举行会议。3 月 29 日，在卡伊大区的卡伊省举行的第 42 届会议上，委员会表示注意到在履行先前的承诺，包括决定扩大妇女对委员会机制的参与和让已经部署在基达尔的重组陆军营开始运作等承诺方面缺乏进一步的进展。委员会呼吁在优先行动上取得具体进展，特别是恢复关于国防和安全问题的磋商，启动解除武装、复员和重返社会进程的下一阶段，通过关于建立领土警察的法律，并在梅纳卡和陶代尼大区(包括穆斯特拉特省和阿希博格省)开始运作的情况下完成领土重组进程。

16. 4 月 6 日，阿扎瓦德运动协调会和纲领会(设立了常设战略框架，旨在协同努力执行《和平协议》，并实施联合机制，应对该国日益恶化的安全和人道主义局势。在设立常设战略框架的基础上，阿扎瓦德运动协调会和纲领会领导人于 5 月 6 日在意大利罗马签署了一项协议，正式组建了一个安全和政治联盟。

解除武装、复员和重返社会，以及重新部署经重组和改革且包容各方的马里国防和安全部队

17. 3 月 23 日，马里稳定团完成了在库利科罗大区卡蒂省的一个中转兵营的施工建设，并于 4 月 12 日将其移交给马里过渡政府。该兵营可容纳多达 250 名前战斗人员接受训练，之后他们将作为马里国防和安全部队重组后部队的一部分重新部署。

18. 2020 年 3 月 18 日和 19 日举办了一个研讨会，讨论另外 1 800 名战斗人员计划解除武装和复员的方式和资格标准问题，这些战斗人员根据 2020 年 12 月 28 日的路线图选择重新融入平民生活。该研讨会将在中部和北部的 6 个大区进行(目

标是每个地点 300 名前战斗人员)。被认为健康状况不佳的个人，也将从社会经济支持中受益。4 月 30 日，422 名前战斗人员在接受 3 个月的培训后被编入马里国防和安全部队。他们目前正在等待重新部署。这样，签署协议的各运动前战斗人员被纳入马里国防和安全部队的人数达到了 1 735 人。根据构想，整编总人数为 3 000 人，其中 1 265 名前战斗人员的整编工作被推迟，因为过渡政府和各武装运动团体之间在配额分配问题上持续存在分歧，而且一些武装团运动还要求同时执行《协议》的其他规定。

19. 各大区继续实施减少社区暴力方案，以支持解除武装、复员和重返社会进程。2020/2021 年财政年度，基达尔、加奥、通布图和莫普提大区持续实施面向 30 057 名直接受益者(包括 15 027 名妇女)的 16 个减少社区暴力项目。这些项目主要侧重于职业培训、基本的基础设施修复和创收活动等。

国家行政的重新部署

20. 4 月 11 日，经谈判后，陶代尼大区成立了 30 个市政临时当局(其中妇女人数占被任命代表的 29%)，同在陶代尼大区的 Foum el' Alba 省、Bou-Djébéha 省和 Al-Ourche 省也成立了其余 3 个区级临时当局，其中女性代表占 30%。这样，在 50 个市中已成立市级临时当局的总数达到 44 个(其中女性代表占 20%)。

21. 截至 4 月 30 日，131 名民政管理人员中有 18 人(14%)实际部署在加奥、基达尔、梅纳卡、陶代尼和通布图等北部大区的工作地点。总体而言，24 名省长中有 5 人(20%)、102 名副省长中有 9 人(9%)在其工作地点履职，比上一个报告所述期间有所减少。

22. 国家官员在各地区的缺席造成了安全真空，武装运动继续充当唯一的安全提供者，进一步阻碍了国家权力的有效恢复。3 月 22 日，协调会与纲领会签署了关于西部地区(对应廷巴克图大区)的谅解备忘录，商定(a) 和平友好地解决西部地区的所有问题；(b) 组织混合部队，为整个地区的居民及其财产提供安全保障；(c) 在通布图大区勒内卜以及各方认为必要的任何其他地方建立联合安全站；(d) 成立联合委员会，贯彻落实该备忘录。

23. 在通布图大区，贡达姆省通卡的学校重新开学。此前，该地区的 29 所学校要么被关闭，要么被改造成古兰经学校。在重新开学之前，通布图大区的前传统法官于 3 月初与一个隶属于“支持伊斯兰与穆斯林”组织的极端主义团体达成了一项协议。该协议要求尊重极端分子提出的条件，特别是将女孩与男孩分开，女孩戴头巾，并教授阿拉伯语课程。据报道，由武装分子控制的 Ata 村和 Koronga 村的学校被禁止重新开学，因为它们已被指定为古兰经学校。

24. 国家已下放的技术服务的移交进程进展甚微。国土管理和权力下放部就这一进程开展了一些初步磋商，包括在马里稳定团地方一级的支持下开展磋商，但这些磋商尚未转化为切实成果。

25. 按照 2021 年国家预算的设想，30%的国家收入将划给地方当局，本财政年度实现的总体进展为 25.4%。马里稳定团打算加强与中央和地方当局的接触，以确保有效执行。

北部开发区

26. 4 月 29 日，由总理主持的可持续发展基金指导委员会最终选定了首批 16 个资助项目，这是基金运作过程中的一个重要里程碑。其中 9 个项目针对马里北部的 5 个大区，约占分配资金总额的 31%(3 个项目针对中部；4 个针对南部)。围绕基金所在地从加奥大区迁至巴马科的问题，国土管理和权力下放部与北部开发区大区间咨询理事会关系紧张，仍对项目执行工作构成阻碍。

四. 中部稳定局势和恢复国家权力

27. 3 月 19 日至 21 日，莫克塔•瓦内总理率领一个由 12 名部长组成的代表团前往马里中部。马里稳定团继续为马里中部危机管理政治框架提供支持，目的是确保继续实现其稳定战略的预期目标，并支持为中部制定新的政府行动计划。

28. 尽管马里中部的安全局势仍然不稳定，但自 2020 年 9 月以来签订一系列地方和平协议后一些地区的社区间暴力事件相对减少，特别是邦贾加拉大区的邦卡省和科罗省。在塞古大区的尼奥诺省，马里伊斯兰高级理事会于 3 月 14 日促成了一项停火协议。4 月 14 日，为期一个月的停火协议被无限期延长。在杜安扎大区，暴力事件仍在继续，包括在莫普提至加奥公路沿线发生多次对马里国防和安全部队阵地的袭击和使用简易爆炸装置事件。

29. 稳定团继续在几个目标地区的社区一级，努力减少社区暴力和加强和解。马里稳定团与莫普提和塞古的区域和解支持小组一道，为设立 3 个部族和解委员会提供了支持，并开展了 11 次社区间对话，协助落实 5 份书面和口头和平协议，以实现社区和解和加强社会融合。继 3 月和 4 月数次访问奥戈萨古并确定调解与和解的切入点后，稳定团于 5 月 20 日至 22 日与区域和解支持小组一道，在奥戈萨古的马里稳定团前沿行动基地举办了首次社区间对话，将奥戈萨古-多贡社区和奥戈萨古-皮勒社区聚集在一起。

30. 马里稳定团还支持区域和解支持小组于 3 月 24 日和 25 日在法卡拉镇(杰内大区)开展社区间对话。3 月 28 日和 29 日，在法托玛镇(莫普提大区)举行了一次对话，最终签署了一份路线图，概述了该地通向社区间和平的道路。4 月 10 日和 11 日，还在凯瓦镇(杰内大区)举行了一次对话，以应对该地区日益紧张的局势。3 月 27 日至 5 月 3 日，贝内纳、辛扎纳、多戈夫里、莫尼佩布古、尼奥诺、桑省和耶雷登-萨吉奥纳等地区也举行了社区间对话。这些举措促成了 4 项和平协议，通过这些协议，各社区同意确保更平等地获得自然资源和行动自由、停止武装敌对行动并利用和解委员会和平解决争端。在邦贾加拉省，马里稳定团启动了解决冲突的举措，重点放在占该省暴力事件约 90%的 6 个镇。

31. 土地和自然资源的获取和管理仍然是马里中部社区间冲突的根源之一。为应对这些挑战，稳定团为政府的土地委员会开展能力建设，以改善土地管理，包括对 24 个社区委员会的培训，并在邦卡省和杰内省设立了 150 个村委会。

32. 马里稳定团部队组成部分继续在马里中部开展代号为“水牛行动”和“猫鼬行动”的军事行动，以保护一再受暴力影响地区的平民。这些行动继续促进恢复国家力量和国家权力，减少暴力行为。4 月 23 日和 24 日，除其他外，“水牛行动”支持马里稳定团民政部分与区域和解支持小组一道前往邦卡省的托里和苏库拉镇，为后续推动当地的社区间和解进程提供了机会。

33. 在马里中部的莫普提大区，联合国警察对 103 名马里警察进行了保障选举进程、保护平民和反恐方面的培训，其中一个培训课程是与欧盟马里能力建设团合作举办的。

恢复国家权力

34. 在各大区和各省的中心之外，国家机关的存在仍然有限。在马里中部的 5 个大区，截至 4 月 30 日，15 位省长中的 7 人(46%)和 93 位市长中的 18 人都已在工作地点就职。

35. 为支持恢复国家权力，马里稳定团为莫普提和塞古的约 200 名官员和民选权力机构开展了关于权力下放和公共行政的能力建设培训。稳定团还完成了邦贾加拉省桑加市的重建工作，并启动了一个项目，为莫普提大区孔纳市和陶代尼大区的 3 所过渡学院提供设备和材料。这些项目改善了公共行政机构的运作和可及性。

36. 马里稳定团完成了索马杜古宪兵队办公室和索法拉宪兵哨所的施工建设。

打击有罪不罚现象

37. 3 月 24 日出现了一个重大情况，巴马科巡回法院对 2015 年在巴马科两次袭击马里稳定团人员包括在 2015 年 5 月 25 日杀害一名维和人员的一人判定有罪。此人单独出庭受审，但他的 8 名共同被告被缺席定罪和判刑。这是马里首次对杀害维和人员的行为直接定罪。自稳定团成立以来，共有 144 名维和人员死于恶意行为，包括 2020 年 12 月 1 日以来遇害的 10 人。

38. 在过去的一年中，打击有罪不罚现象的工作进展有限。至今尚未对 2019 年和 2020 年在马里中部犯下的最严重违反或践踏国际人权法的行为进行审判。

39. 4 月，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股在莫普提设立的卫星办事处开始施工建设。

五. 区域事态发展

40. 萨赫勒次区域的安全局势继续恶化。据报告，在马里和毛里塔尼亚之间、尼日尔和乍得之间以及布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区存在恐怖主义武装团体。萨赫勒五国集团联合部队、国家和国际部队与塔库巴特混部队正在三国地区开展协调行动。

41. 萨赫勒五国集团国家元首、非洲联盟委员会主席、法国总统于 4 月 23 日在恩贾梅纳举行特别首脑会议，重申他们共同支持乍得的过渡进程，努力确保该区域的稳定。

42. 遵照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，马里稳定团继续向萨赫勒五国集团提供后勤支持。自 2021 年 3 月以来，稳定团向联合部队提供了 734 500 公升燃料和 13 160 公升润滑油。

六. 主要安全事态发展

43. “支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国仍在对马里北部的当地居民和国际部队发动袭击。极端主义分子要求非法征税和强加自己对伊斯兰教法的解释(有时通过绑架等胁迫手段实现)，特别是在杜安扎、加奥和梅纳卡大区及其毗邻的通布图大区南部，这种情况十分猖獗。极端主义分子还继续将行动扩大到桑大区和锡卡索大区南部。在加奥和梅纳卡区域，极端主义分子嫌疑人杀害了拒绝缴税或被其怀疑向武装部队提供信息的当地居民。3 月 25 日，据信来自“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国的战斗人员在加奥大区昂松戈省的 Tagagan 村发生冲突，造成 2 名“支持伊斯兰与穆斯林”组织人员和 7 名大撒哈拉伊斯兰国战斗人员死亡。

44. 马里中部的恐怖主义活动也有所增加。在邦贾加拉省，极端主义分子嫌疑人袭击了多个多贡人的村庄，打死打伤了几名多佐自卫团体成员。3 月 22 日，极端主义分子嫌疑人在洪博里附近袭击了国际部队的一支车队，攻击者引爆了一枚简易爆炸装置，然后直接开火。同一天，攻击者对蒙多罗的马里武装部队营地发动了间接火力攻击。3 月 24 日，在莫普提大区，据信为马西纳解放阵线的成员袭击了 Sévaré 镇 Ouro-Guembé 区的 Sékou Bolly 富拉尼民兵的阵地，造成 2 人死亡，5 人受伤。同时，丹南安巴萨古民兵的成员似乎也在掠夺当地居民。3 月 27 日，据信为丹南安巴萨古民兵成员在 Piron 绑架并杀害了两名多贡部落成员，村长在试图通过谈判使两人获释时也被杀害。4 月 2 日和 6 日，极端主义分子嫌疑人分别袭击了迪亚法拉贝和孔纳的马里武装部队，打死 4 名士兵，打伤 20 人。

45. 4 月 2 日，马里稳定团部队组成部分位于阿盖洛克的营地抵御了恐怖主义武装分子的复合式袭击。乍得部队成功地发起了近距离作战反攻，消灭了敌军的几辆皮卡车。袭击造成 4 名维和人员死亡，另有 17 人受伤。约有 40 名恐怖主义嫌疑分子被打死。还有一名嫌疑人被拘留并被移交给马里当局。

46. 在桑大区和锡卡索大区也观察到一些恐怖主义活动。据报告，3 月 31 日，一辆马里武装部队车辆在锡卡索大区库蒂亚拉省 Tiéré 附近触发一枚简易爆炸装置，造成 2 名士兵受伤。4 月 4 日，极端主义分子嫌疑人袭击了马里武装部队的一支巡逻队，在桑大区的 Mafoune 附近打死 1 名士兵，打伤 3 人。

A. 不对称攻击和其他袭击

47. 简易爆炸装置袭击次数有所减少。自 2020 年 7 月以来，简易爆炸装置袭击的总数略减至 137 起，而 2019/2020 年度同期为 168 起。这些袭击造成 7 名马里稳定团维和人员死亡，87 人受伤，而 2020 年同期有 4 人死亡，69 人受伤。

48. 共发生了 44 起针对国家和国际部队、马里稳定团、签署协议的武装团体的不对称攻击，其中 23%发生在北部，包括通布图大区 8 起、加奥大区 7 起、基达尔大区 5 起和梅纳卡大区 3 起。中部地区发生了 21 起袭击，包括莫普提大区 17 起，塞古大区 4 起。这标志着马里中部的袭击事件与上次报告所述期间相比有所减少，上一期间发生了 57 起针对安全部队和签署方团体的袭击事件。

49. 在本报告所述期间，马里稳定团遭到 14 次袭击，造成维和人员 4 人死亡，50 人受伤。与上一期间相比，袭击次数有所减少，上一期间报告了 39 起针对马里稳定团的袭击，造成 6 名维和人员和 1 名军事承包人死亡，48 人受伤。

50. 马里国防和安全部队在 25 次袭击中成为目标，造成 49 人死亡，包括 47 名马里武装部队成员和 2 名警察宪兵和 55 人受伤，包括 53 名马里武装部队成员和 2 名安全部队成员。

B. 对马里国防和安全机构的支持

51. 由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情带来的各种限制，联合国警察继续向马里安全部队提供关于社区警务和犯罪现场保护的在线培训课程。联合国警察还与“新月形沙丘”行动合作，为加奥的宪兵队员举办了培训课程。联合国警察共为 1 026 名马里安全部队成员提供了培训，其中包括 84 名妇女。

52. 为了加强马里安全部队在各大区的存在和安全，马里稳定团在加奥大区的拉贝赞加建造了一个警察局。

C. 减轻爆炸威胁

53. 为加强减轻爆炸危险的国家能力，地雷行动司向马里国防和安全部队提供了高级爆炸物处理培训。自 2020 年 7 月以来，先前接受过马里稳定团培训和指导的马里教官成功地为马里国防和安全部队提供了超过 15 个关于基本爆炸物处理和减轻爆炸威胁的课程，部队正显示出越来越高的自主性和自给自足水平。

七. 法治

54. 马里稳定团继续努力支持北部和中部国家司法实体的回归和成效。4 月 19 日至 22 日，加奥大区昂松戈法官在马里稳定团的技术和后勤支持下，自 2012 年以来首次在其管辖区开庭。稳定团还协助 3 月 19 日在加奥大区的布雷姆和 4 月 14 至 16 日在加奥大区的昂松戈组织了流动庭审。为了提高国家机构的透明度和廉政水平以及增强民众的信任度，稳定团还为巴马科 50 名司法和惩戒官员提供了检查和审计方面的司法服务能力建设。5 月 5 日，过渡政府加入了全球司法廉正网络，成为司法廉政培训试点。

55. 4 月 1 日，巴马科巡回法院 2021 年刑事审判结束，完成了 12 起与恐怖主义有关的审判，28 名被告被判有罪并判处无期徒刑，1 人无罪释放。在马里稳定团支持下，专门司法股于 2017 年开始运作以来已有 176 名恐怖主义嫌疑人受到审判，其中 143 人被定罪，33 人无罪释放。

56. 稳定团继续为加强监狱安全提供技术和物质援助，包括 4 月 6 日和 7 日快速干预小组投入运作和建立预警系统，以查明安全威胁，处理安全事件和发现激进化迹象。马里稳定团通过开展帮助被拘留者重返社会的能力建设活动，进一步支持执行“预防和打击暴力极端主义和恐怖主义国家政策”。

八. 保护平民

57. 截至 5 月 26 日共报告了 307 起针对平民的袭击事件，与上一个报告所述期间相比略有减少，因为上一个报告所述期间恰逢旱季。这些袭击造成 158 名平民死亡(3 名妇女，4 名儿童)，85 人受伤(5 名妇女，6 名儿童)，125 人被绑架(3 名妇女，1 名儿童)。马里稳定团的预警跟踪系统可以及早作出综合反应，包括部署威慑性空中和陆上巡逻，以防止和减轻对平民的威胁或袭击。

58. 在通布图大区，对平民的主要威胁仍然是暴力极端主义武装团体的活动，包括绑架和恐吓非法征税以及强迫人们接受其对伊斯兰教法的解释。一些地方当局和社区领袖与恐怖团体谈判，特别是为了获得许可，重新开放学校。在通布图大区的布雷姆试行使用临时行动基地和文职工作人员。使用临时行动基地的目的是保护平民，包括为此支持更广泛的联合国解决冲突和调解努力，以及国家当局确保和改善保护性环境的努力。文职工作人员使用临时行动基地作为战略点，能够进入本来无法触及的偏远地区收集重要信息，供马里稳定团和联合国国家工作队采取后续行动。随后，作为“猫鼬行动”的一环，在加奥大区特西特镇以及通布图大区的 Soumpi 和 Niafunké 推广了部队临时行动基地融入文职人员的做法。

59. 在加奥大区，平民也依然生活在暴力极端主义团体的持续威胁之下，这些团体愈发大力推行其教规，包括有针对性的绑架和杀戮。在南部昂松戈省，主要是在拉贝赞加和特西特，国内流离失所者的人数有所增加，收容社区的负担有可能引发社区间紧张关系。建制警察部队从加奥向昂松戈的持续部署对于建立保护性环境仍然至关重要。古尔马地区的金矿开采点继续助长犯罪活动，包括武装和暴力极端团体的非法征税。

60. 梅纳卡镇的安全局势保持相对平静，但其余省份的安全局势岌岌可危，加剧了平民的脆弱性。昂代朗布坎省经常发生“支持伊斯兰与穆斯林”组织与“大撒哈拉伊斯兰国”之间的冲突，暴力极端主义团体与拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派成员之间也常有冲突。这导致大量国内流离失所者从这些地区逃至梅纳卡镇。

61. 在基达尔大区，4 月 2 日位于阿盖洛克的马里稳定团营地遭袭击后，平民显然担心国际部队会遭到进一步袭击，害怕成为附带损害或被视为敌人，导致这个本已人烟稀少的地区居民暂时流离失所。

九. 人权状况

62. 在本报告所述期间，人权状况显著恶化，主要原因是针对平民的暴力增加，包括在南方的一些地区。暴力极端主义团体的袭击仍是许多虐待行为，包括杀戮严重身体损害和强迫平民流离失所的肇因。安全或反恐行动中的侵犯行为也持续存在，同时绑架事件大幅增加，主要是马里中部部族武装团体和民兵所为，严重损害了受影响地区享有基本人权和自由。此外，在马里部分地区，妇女和女童的状况仍很糟糕，这特别是因为她们是与冲突有关的性暴力的主要目标，还受到武装团体各种践踏人权行为的伤害。

63. 在这方面，马里稳定团记录了 422 起案情，包括侵犯人权行为(181 起)和虐待行为(241 起)，比上一期间多 13 起。其中包括法外处决即决处决或任意处决(39 起)其他杀戮(41 起)伤害(72 起)酷刑或虐待(51 起)强迫失踪(6 起)绑架(118 起)非法逮捕和拘留，包括长期拘留和违反正当程序保障案件(95 起)，以及大规模强迫平民流离失所死亡威胁和恐吓抢劫和破坏财产等事件。

64. 这些侵犯和虐待行为大多发生在马里中部，包括在邦贾加拉大区(51 起)杜安扎大区(82 起)莫普提大区(21 起)和塞古大区(34 起)，北部的几个大区也发生了此类行为：加奥(38 起)基达尔(34 起)梅纳卡(42 起)和通布图(17 起)，还有南部的几个大区：卡伊(16 起)锡卡索(17 起)和巴马科区(70 起)。这些侵犯和虐待行为的实施者是国家部队(92 起)司法当局(68 起)尼日尔武装部队(21 起)签署和遵守协议的武装团体(34 起)部族武装团体和民兵(97 起)以及暴力极端主义团体(110 起)。

65. 在马里中部，丹南安巴萨古民兵参与了几十起从多贡人的村庄绑架平民的事件，因为这些村子拒绝或没有按要求缴款资助民兵“备战”以替代村民强征入伍。此外，除其他部族团体外，包括 Guina Dogon Baguine-Sô 和 Groupe Fato 在内的民团还多次在网上发布言论，煽动对富拉尼人的暴力和仇恨。

66. 3 月 18 日，马里武装部队成员即决处决了 2 名男子，打伤另外 4 人，虐待至少 30 人，抢劫并毁坏了杜安扎大区 Boni 的平民财产；此前还在村庄附引爆近一枚简易爆炸装置，炸伤三名马里国防和安全部队人员。

67. 3 月 30 日，马里稳定团发布了一份报告，公布对参与“新月形沙丘”行动的法国武装部队发动空袭的人权调查结果。空袭造成至少有 22 人丧生，包括据称属于 Katiba Serma 极端组织的成员，另有至少 8 名平民受伤。在 3 月 30 日的公报中，法国国防部表示，法国武装部队于 1 月 3 日“对一个武装恐怖主义团体”进行了空袭，对联合国采用的方法提出保留，并表示报告所依据的是“无法核实的地方说辞”和“未经证实的假设”。

68. 据报道，4 月 27 日，尼日尔武装部队在梅纳卡大区 Bana 村的一次跨境军事行动中，即决处决了至少 19 名男性平民，打伤 1 人并对另 1 人强迫失踪负责。尼日尔当局发起了调查。

69. 联合国记录了针对 126 名儿童的 172 起严重侵害行为，比前一期间针对儿童 183 人的 236 起严重侵害儿童行为有所减少。大多数经核实的侵犯事件都由不明

身份的武装分子所为(77 起)，其余暴力行为方分别为阿扎瓦德团结高级理事会(19 起)、阿扎瓦德民族解放运动(35 起)、阿扎瓦德阿拉伯运动协调会(7 起)、丹南安巴萨古民兵(5 起)、甘达科伊(5 起)、争取阿扎瓦德人民联盟(5 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(4 起)、马西纳解放阵线(2 起)和大撒哈拉伊斯兰国”(1 起)。经核实侵犯行为发生在以下几个大区：莫普提(48 起)、基达尔(45 起)、通布图(35 起)、加奥(27 起)、塞古(8 起)梅纳卡(7 起)和锡卡索(2 起)。共有 35 名儿童(27 名男童和 8 名女童)被打死(19 人)和致残(16 人)。此外，武装团体招募了 71 名 10 至 17 岁的儿童(60 名男童和 11 名女童)。在这些儿童中，44 人已脱离武装团体，被移交给民间儿童保护行为体。3 月 18 日，联合国与协调会举行了一次高级别研讨会，讨论如何执行其打击严重侵害儿童行为的行动计划。研讨会确定了今后六个月的优先活动，包括联合国对选定的阿扎瓦德运动协调会营地进行调查访问，协助识别分离和照顾相关儿童。

70. 据报告，9 起侵犯事件发生在国际部队和马里武装部队针对武装团体的联合军事行动期间，3 起发生在武装团体与多佐人冲突期间。

71. 通过与冲突有关的性暴力监测分析和报告安排，马里稳定团记录了两起与冲突有关的性暴力案件，包括 3 月中旬多佐人在塞古大区尼奥诺轮奸一名富拉尼妇女，以及 3 月 27 日另一名妇女在梅纳卡大区梅纳卡市遭身份不明武装男子轮奸。总体而言，由于受冲突影响的各地区缺乏医疗和心理社会服务社会文化原因和污名化害怕犯罪人报复以及对犯罪缺乏问责，与冲突有关的性暴力案件仍未得到充分报告。

72. 马里稳定团继续支持真相正义与和解委员会，该委员会于 4 月 3 日举行了第三次听证会，重点讨论 1960 年以来的强迫失踪案件。14 名受害者(12 名男子和 2 名妇女)在听证会上作证。在马里稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，委员会还于 3 月 16 日和 17 日在巴马科举行了一次赔偿问题会议，支持通过国家赔偿政策草案。截至 5 月 11 日，委员会共登记了 20 451 份证词，其中一半由妇女提供。

十. 人道主义状况

73. 人道主义局势依然严峻，有 590 万人需要援助。在本报告所述期间，持续的安全危机导致境内流离失所者人数从 332 000 人增加到 346 864 人，其中 56%是妇女，61%是儿童。冲突蔓延到马里南部部分地区，对平民的袭击给社区带来严重压力，导致更多的人口流动和对人道主义援助的需求增加。截至 4 月 14 日，通过人道主义应急计划申请的 5.63 亿美元所需资金只收到了 14.3%。

74. 由于安全局势、COVID-19 疫情和气候变化的不利影响，粮食和营养不安全仍然令人关切。预计 2021 年将有近 1 307 073 人面临粮食不安全，比 2020 年 11 月增加 36%。莫普提大区的邦卡省和邦贾加拉省约有 30%的人口面临严重的粮食不安全。

75. 为确保给人道主义准入和援助创造有利环境，人道主义援助协调处及其合作伙伴在马里中部和北部几个地区启动了一个能力建设和加强军民合作及人道主义原则的方案。

76. COVID-19 大流行构成的挑战依然存在，截至 5 月 14 日，官方报告了 14 190 例病例，官方记录了 511 例死亡。据马里过渡政府称，截至 5 月 14 日，71 216 人(40 167 名男子和 31 049 名妇女)接种了第一剂疫苗，13 064 人(7 766 名男子和 5 298 名妇女)已全效免疫。

十一. 经济发展

77. COVID-19 疫情导致经济大幅下滑。目前对 2020 年实际增长率估计为-2%，农业部门增长率因 COVID-19 疫情暴发预计下降 6.1%。过渡政府已将其预算收入下调至 38 亿美元，并为应对疫情拨款 9.364 亿美元。在 2020 年预算中，国防和安全支出分别保持在 12%和 6%，导致卫生、教育、社会保障和水事支出减少。

78. 支持马里和平与安全信托基金批准了 8 个项目，总费用为 3 百万美元，涵盖多个领域，如改善饮用水供应、兴建/修复周边灌溉、卫生和防洪、修复加奥机场、增进人们对马里稳定团的了解、妇女更好地为即将举行的总统选举做好准备，以及支持独立观察员第四阶段执行《协议》的活动。

79. 马里稳定团资助了 66 个速效项目，总额为 2 494 699 美元。目前正在根据迅速变化的需求，特别是马里中部的安全局势，调整速效项目的优先次序。

十二. 对外沟通

80. 马里稳定团扩大了其外地宣传和外部沟通活动，用当地语言制作了一套新的关键宣传内容和录音。这些材料通过多个社交媒体平台和传统推介会议传播，并由社区电台转播。

81. 马里稳定团还加强了与地区内更多记者的直接外联。稳定团利用 2021 年联合国维持和平人员日活动，重点倡导利用青年力量促进和平与安全，开展外联活动并与非传统行为体包括青年和儿童和平活动人员网络建立新的伙伴关系。

十三. 稳定团人员编制

军事

82. 截至 5 月 15 日已部署 12 968 名军事人员，相当于 13 289 名核定人数的 97.6%，其中包括 520 名参谋和 12 769 名特遣队人员。女性占军事人员的 3.8%。

警察

83. 截至 5 月 15 日，已部署 1 753 名联合国警察人员，相当于 1 920 名核定人数的 91.3%，其中包括 299 名警官和 1 454 名建制警察部队人员。女性占警官总数的 26.4%，占建制警察部队人员的 13.9%。

文职人员

84. 截至 5 月 15 日，马里稳定团 92%的文职人员已经部署，包括 92%的国际工作人员 91%的联合国志愿人员和 92%的本国工作人员。妇女占国际员额的 29%，占联合国志愿人员组织职位的 39%以及本国工作人员员额的 18%。

适应计划的执行情况

85. 作为适应计划的一部分，马里稳定团部队组成部分加快落实机动特遣队概念。根据猫鼬行动中吸取的经验教训，对马里稳定团总部和机动特遣队分担的控制和指挥责任进行了调整。决定机动特遣队指挥官可在指定的专门行动责任区对机动特遣队行使指挥和控制职责，相当于赋予区指挥官的权力。因此，设在加奥的前方指挥所经整编后被并入机动特遣队指挥部，让整个行动区的行动和指挥更加统一。

联合国人员的安全和安保

86. 稳定团继续努力改进被动和主动安全措施。在梅纳卡，行动指挥中心掩体 5 月初建成。4 月初在贝尔和贡达姆成功部署了反火箭和迫击炮攻击探测系统，现已投入使用。在这种情况下，不明遥控飞行器飞越马里稳定团营地的事件越来越多，仍然令人严重关切。被动安全措施也得到了修改更新。马里稳定团正在审查其反简易爆炸装置要求，以纳入更多人员和专用设备。

87. 稳定团维持了减缓 COVID-19 病毒传播的程序，包括在部队和警察部队轮调期间，对即将到来的特遣队进行的检疫隔离、进入营地要检查体温保持社交距离和戴口罩等措施。

行为和纪律

88. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续实施其防止不当行为，特别是防止性剥削和性虐待行为的战略，为此向各类人员提供了在线上岗培训和复习培训，还进行了风险评估，实施了缓解措施。马里稳定团还继续在民众中开展外联和提高认识活动，并向性剥削和性虐待受害者提供援助。

环境问题

89. 没有关于固体废物或废水造成重大负面影响的报告。除阿盖洛克、贝尔和贡达姆外，马里稳定团各行动区都安装了废水处理厂并全面投入运行，使处理后的废水得以回收。巴马科地方政府废水处理设施的升级工程完成了 50%。无害固体和医疗废物管理工作持续进行。

十四. 意见

90. 我对巴马科最近发生的事件深感关切，特别是文官过渡政府总统和总理被迫辞职。必须打破这种违宪更换政府的循环。我促请巴马科的军事领导人优先考虑国家利益和马里公民的需要，恢复文官领导的过渡政府，恢复执行过渡路线图。只有建立一个真正包容各方、由文官领导的和妇女充分参与的政府，才能举行可

信的选举，促进社会融合，恢复人民对国家机构的信心。我的特别代表将继续与西非经共体、非洲联盟以及支持当前政治过渡的所有其他国际行为体密切合作。

91. 在巴马科以外，不安全和暴力极端主义正以惊人的速度蔓延，进一步削弱了国家的有限存在，还有越来越多的学校关闭。马里现在比以往任何时候都更需要领导人为了国家和儿童的未来而团结起来。政治过渡是为和平、稳定和繁荣的马里奠定基础的重要机会。区域和国际伙伴的坚定支持和善意仍然至关重要。作为政治妥协的结果，需要通过具体和包容性的行动来维持这一局面。个人利益、党派政治和边缘政策必须让位于推进政治和体制改革的坚定努力。改革不能被个人否决；优先考虑公民需求的新政治体制必须巩固国家体制改革。

92. 在卡伊举行的协议监测委员会会议同样令人鼓舞，签署方在会上重申了他们的承诺。然而，我仍然对长期拖延执行《和平协议》关键条款和委员会的决定感到关切。需要采取紧急和具体的行动，打破整编后军队的部署和运作方面的僵局。此外，必须本着协商一致精神，紧急推进解决与在北方重新部署国家权力和社会经济发展有关的未决问题。我促请所有签署方加倍努力，共同找到解决这些问题的办法。我敦促政府和签署协议的武装团体加强建立信任措施，更多地自主掌控和平进程，包括进一步采取步骤促进妇女参与。只有在签署方完全自主掌控这一进程，认真致力于避免《协议》执行工作进一步受挫，国际调解小组的支持才能有效，并产生可持续成果。我最强烈地谴责暗杀阿扎瓦德运动协调会主席兼阿扎瓦德阿拉伯运动协调会秘书长西迪·布拉希姆·乌尔德·西达特的行为。应通过透明的调查查明肇事者并迅速将其绳之以法。

93. 过去一年，马里中部的暴力有增无减，数十名平民被杀，大多数学校关闭。致命的族群间暴力持续存在，而暴力极端主义团体继续扩大对族群的控制，并在提供安全司法和教育服务方面取代国家的作用。马里稳定团进一步加强了保护平民的努力。然而，如果过渡政府没有充实一致的愿景，国家没有更强有力的存在，稳定团也无法在马里中部切实有所作为。我敦促国家当局加倍努力，加强关键的国家服务，特别是在受影响地区的警察司法和教育服务，这是对重建对国家权力的信任和信心的重要投资。我欢迎通过对话努力达成地方和平协定，确保人道主义准入，使一些族群从中受益。和平协定若要持久，过渡政府需要加紧努力消除部族冲突的根源，包括打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象，解决土地冲突，重新部署国家行政、安全和社会服务。迫切需要制定一项由政府管理的全面战略，统筹兼顾政治、安全、人权和人道主义对策，以帮助恢复马里中部各大区的稳定。这一战略应注重效果，以人为本，为当地居民带来具体切实的变化。

94. 马里中部和北部持续侵犯和践踏人权行为不可接受。我促请过渡政府迅速调查侵犯和践踏人权的报告，将肇事者绳之以法。我认识到调查这些案件的复杂性，但只有迅速采取行动，才有助于加强法制、恢复人民对国家权力的信任、打破暴力和冲突的循环。人权和打击有罪不罚现象必须一直是政治过渡期间的优先事项。

95. 马里几个大区的人道主义局势仍然严峻，需要捐助者和合作伙伴的持续支持，特别是考虑到 COVID-19 疫情的社会经济影响。马里人道主义应急计划资金

仍然严重不足。我再次呼吁多边和双边伙伴继续提供急需的物质和财政支持，以减轻弱势民众的痛苦。

96. 我仍然对暴力极端分子继续袭击维和人员以及国家和国际部队感到关切。我强烈谴责对马里稳定团人员和设施的袭击，特别是 4 月 2 日对稳定团阿盖洛克营地的袭击。我赞扬坚决击退袭击的维和人员的勇气和胆识。我谨向过去一年在马里为和平而战时做出最高牺牲并献出生命的所有维和人员的家人表示诚挚慰问。令我感到鼓舞的是，2015 年，一名杀害马里稳定团维和人员的嫌疑人被判有罪，这具有重大意义，是马里稳定团成立以来的第一次定罪判决，是将这种令人发指的行为的肇事者绳之以法的重要第一步，也是对那些为支持马里人民寻求和平与和解而牺牲的维和人员家属给予慰藉的重要第一步。马里稳定团在极具挑战和危险的安全环境中开展行动，将继续采取具体措施提高复原力，确保维和人员的安全和安保。

97. 作为与马里利益攸关方定期磋商的一环，马里稳定团征求了他们对稳定团任务的意见。包括当局和民众在内的各方对话者仍高度重视马里稳定团的部署和活动。稳定团保护平民的努力引起了极大的关心，一些人建议制定更强有力的任务，以应对极端分子对平民变本加厉的威胁和袭击。稳定团对马里武装部队的支持，特别是伤员后送和后勤援助方面的支持，仍得到马里政府的高度评价。此外，速效项目也受到当地领导人和民众的高度赞赏。马里所有利益攸关方都认为，《协议》需要全面、迅速执行，签署方再次承诺不辜负期望。人民继续渴望和平红利。要执行《协议》就必须积极开展民族和解，扩大国家权力和提供社会经济服务，并改善全国各地的安全。与问责和打击严重犯罪和侵犯人权行为有罪不罚现象有关的问题对于维持该国的和平与治理仍然至关重要。最后，大家仍认为马里稳定团以及国际和区域组织有利于帮助马里利益攸关方克服与当前政治过渡进程相关的紧张局势和挑战。

98. 马里稳定团的继续部署对于马里的和平政治和选举进程以及稳定仍然至关重要。执行《协议》尚未落实的条款、政治与和平进程包容妇女、保护平民和中部的对话进程、支持正在进行的政治过渡、维护人权以及与国家区域和国际部队充分协调，对于恢复马里的和平与安全仍然不可或缺。特派团所处环境复杂危险，充满挑战，需要采取创新、有的放矢、灵活和以人为本的方法。因此，我建议将马里稳定团的任务期限再延长一年，至 2022 年 6 月 30 日，维持目前的核定部队和警察人数上限。我期待安全理事会给予坚定政治支持，会员国作出承诺确保特派团得到充分配置和资源。

99. 我要向马里稳定团和联合国国家工作队人员以及派遣部队和警察的会员国深表感谢，感谢他们在极具挑战性的安全环境中为争取和平所做的工作和牺牲。我感谢区域组织 捐助者合作伙伴和非政府组织为马里和平努力做出贡献。

100. 最后，我祝愿我的新任马里问题特别代表兼马里稳定团团长卡西姆·瓦尼与过渡政府、国家利益攸关方、联合国国家工作队以及区域和国际伙伴密切合作，成功应对马里面临的多方面政治安全和人道主义挑战，圆满完成任务。

附件一

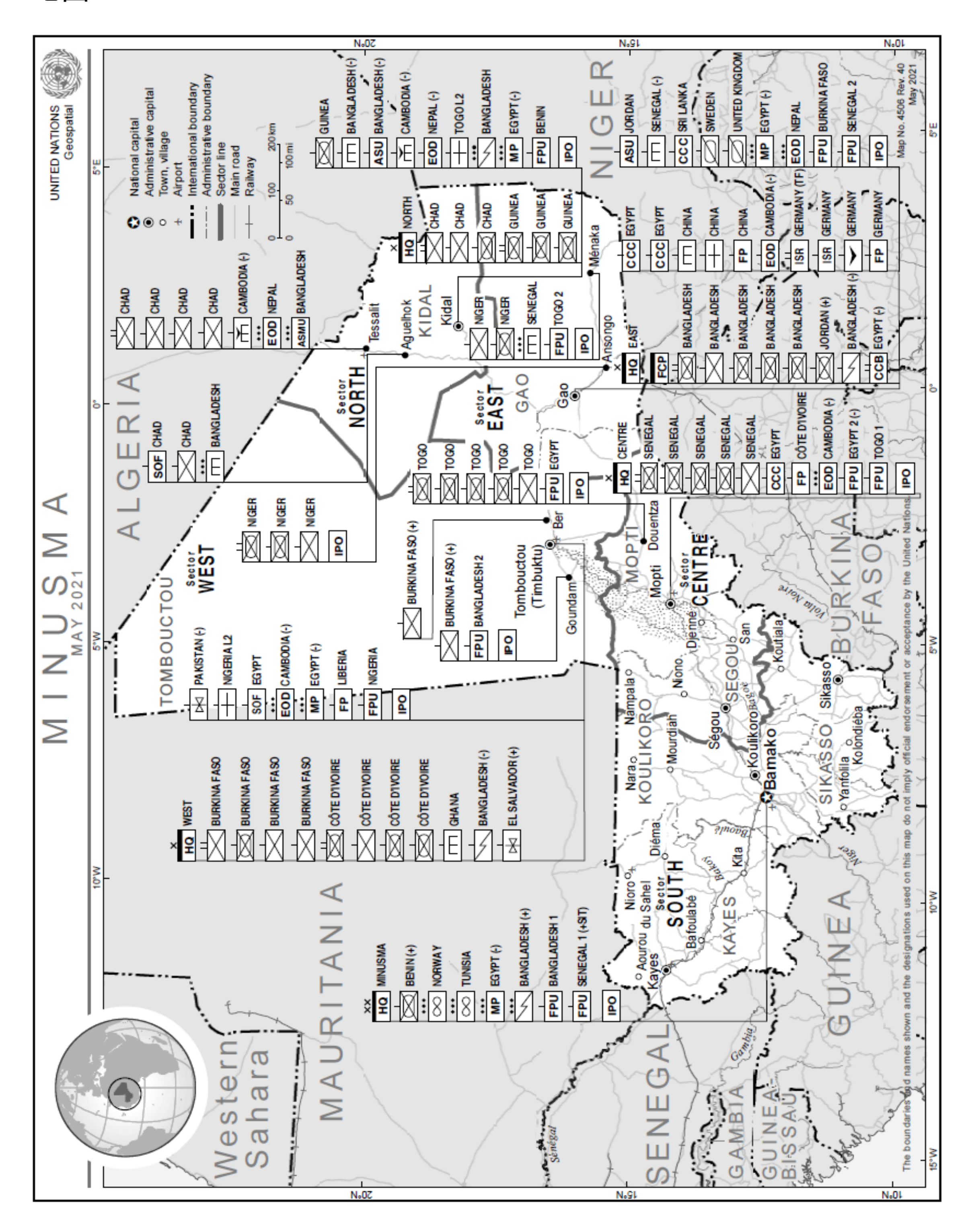
联合国马里多层面综合稳定团：截至 2021 年 5 月 15 日军事和警察人员部署图

国家	军事			警察								
	特派军事专家参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 292	28	1 320	1	—	1	217	63	280	218	63	281
比利时	50	3	53	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	236	25	261	19	—	19	132	8	140	151	8	159
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1 064	27	1 091	14	14	28	129	11	140	143	25	168
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	268	23	291	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	1	1	2	13	1	14	—	—	—	13	1	14
加拿大	4	1	5	9	2	11	—	—	—	9	2	11
乍得	1 408	43	1 451	3	2	5	—	—	—	3	2	5
中国	413	13	426	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	775	31	806	11	10	21	—	—	—	11	10	21
捷克共和国	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 079	3	1 082	2	—	2	146	14	160	148	14	162
萨尔瓦多	164	11	175	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	3	1	4	5	1	6	—	—	—	5	1	6
法国	22	2	24	12	3	15	—	—	—	12	3	15
冈比亚	4	1	5	4	2	6	—	—	—	4	2	6
德国	397	30	427	3	2	5	—	—	—	3	2	5
加纳	136	19	155	2	—	2	—	—	—	2	—	2
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	625	42	667	7	2	9	—	—	—	7	2	9
印度尼西亚	10	—	10	1	1	2	—	—	—	1	1	2
伊朗伊斯兰共和国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	军事			警察								
	特派军事专家参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
国家	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
爱尔兰	12	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	2	—	2	4	—	4	—	—	—	4	—	4
约旦	326	—	326	12	—	12	—	—	—	12	—	12
肯尼亚	7	3	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	147	16	163	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	41	3	44	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	151	5	156	—	1	1	—	—	—	—	1	1
荷兰	6	—	6	4	1	5	—	—	—	4	1	5
尼日尔	870	5	875	30	10	40	—	—	—	30	10	40
尼日利亚	64	13	77	2	4	6	104	36	140	106	40	146
挪威	77	8	85	4	1	5	—	—	—	4	1	5
巴基斯坦	153	—	153	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	2	—	2	2	—	2	—	—	—	2	—	2
罗马尼亚	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	971	35	1 006	12	9	21	281	34	315	293	43	336
塞拉利昂	15	3	18	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
斯里兰卡	243	—	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	169	16	185	3	1	4	—	—	—	3	1	4
瑞士	5	1	6	5	2	7	—	—	—	5	2	7
多哥	881	52	933	21	4	25	244	36	280	265	40	305
突尼斯	82	4	86	7	2	9	—	—	—	7	2	9
土耳其	—	—	—	3	1	4	—	—	—	3	1	4
乌克兰	11	1	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合王国	238	18	256	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	2	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	**12 478**	**490**	**12 968**	**215**	**76**	**291**	**1 253**	**202**	**1 455**	**1 468**	**278**	**1 746**

附件二

地图


MINUSMA
MAY 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Sector line
Main road
Railway
200km
100mi
ALGERIA
NIGER
MAURITANIA
Western Sahara
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA-BISSAU
GUINEA
BURKINA FASO
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
SEGOU
KOULIKORO
KAYES
SIKASSO
Sector NORTH
Sector EAST
Sector WEST
Sector CENTRE
Sector SOUTH
Tessalit
Aguelhok
Kidal
Ménaka
Ansongo
Gao
Ber
Douentza
Tombouctou (Timbuktu)
Goundam
Mopti
Djenné
San
Koutiala
Sikasso
Ségou
Koulikoro
Bamako
Nara
Nampala
Nono
Mourdiah
Diéma
Nioro du Sahel
Aourou
Kayes
Bafoulabé
Kita
Yanfolila
Kolondiéba
HQ MINUSMA
BENIN (+)
NORWAY
TUNISIA
EGYPT (-)
BANGLADESH (+)
BANGLADESH 1
SENEGAL 1 (+SIT)
HQ WEST
BURKINA FASO
CÔTE D'IVOIRE
GHANA
BANGLADESH (-)
EL SALVADOR (+)
PAKISTAN (-)
NIGERIA L2
EGYPT
CAMBODIA (-)
LIBERIA
NIGERIA
BURKINA FASO (+)
BANGLADESH 2
NIGER
CHAD
BANGLADESH
HQ NORTH
GUINEA
NEPAL
TOGO L2
BENIN
HQ EAST
SENEGAL
TOGO 2
JORDAN (+)
EGYPT (-)
HQ CENTRE
TOGO
EGYPT 2 (-)
TOGO 1
JORDAN
SENEGAL (-)
SRI LANKA
SWEDEN
UNITED KINGDOM
SENEGAL 2
CHINA
GERMANY (TF)
GERMANY
SOF
EOD
ASMU
ASU
MP
FPU
FP
IPO
CCC
ISR
FCP
CCB
Map No. 4506 Rev. 40
May 2021
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.